



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 67 / 25.3.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 173 / 2.04.2024

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru ~~modificarea și~~
completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor,
bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor (b67/19.02.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1003/26.02.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D191/27.02.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, *completarea* Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.189 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, *în sensul de a stabili în sarcina Jandarmeriei Române a unor responsabilități suplimentare referitoare la proiectarea, instalarea și întreținerea cu personal propriu, a sistemelor de alarmare de la obiectivele pe care această instituție le are în responsabilitate.*

Așa cum rezultă din *Expunerea de motive*, dar și potrivit prevederilor legislației actuale, în prezent, doar structurile abilitate ale Poliției Române au atribuții pentru avizarea personalului și societăților private

de pază, precum și pentru avizarea proiectelor sistemelor de alarmare de la toate unitățile și instituțiile de interes public, *inclusiv la cele din responsabilitatea Jandarmeriei Române.*

Totodată, instrumentul de motivare consideră că această modalitate de lucru poate produce *vulnerabilități ale sistemelor de pază asigurate de către Jandarmeria Română*, având în vedere lipsa controlului/coordonării societăților specializate care proiectează, instalează și întrețin sistemele de alarmare de la obiectivele din responsabilitatea Jandarmeriei Române, dar și accesul acestor unități specializate la informații, clasificate sau nu, referitoare la sistemele de pază. Așadar, scopul intervenției legislative îl reprezintă eliminarea vulnerabilităților sistemelor de pază asigurate de către Jandarmeria Română.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la normele preconizate prin această inițiativă legislativă, în sensul preluării de către Jandarmeria Română a atribuțiilor conferite de către legislația în domeniu Poliției Române, menționăm că Inspectoratul General al Poliției Române a fost notificat Comisiei Europene ca autoritate care gestionează domeniul securității private și a primit drept acces la sistemele de informare în cadrul pieței interne I.M.I.(Internal Market Information), I.M.I. PQ NET (Internal Market Information Professional Qualification Networking) și RegProf(Registrul Calificărilor) pentru schimbul de date și informații între autoritățile competente din țările membre ale Uniunii Europene, prin transpunerea *Directivei 2006/123/Ce a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne*, reprezentând astfel punctul de contact cu celelalte organisme ce au atribuții în domeniu.

Semnalăm că gestionarea domeniului *sistemelor de securitate private de către o structură militară*, așa cum este Jandarmeria Română, indiferent că este beneficiar sau prestator de servicii, nu este reglementată în niciun stat membru din Uniunea Europeană. Securitatea privată este abordată distinct de paza instituțională (a statului), iar pentru gestionarea acestui domeniu legislația din țara noastră a abilitat Poliția Română. Menționăm că la nivel european

există un studiu CoESS (Confederația Patronatelor din Industria de Securitate Privată), potrivit căruia în țările din Uniunea Europeană nu este desemnată ca autoritate competentă o structură militară, care să aibă ingerințe în segmentul privat civil, atributul fiind în competența Poliției.

Totodată, prin specificul atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, dar și prin modul de organizare, Poliția Română are competențe și atribuții pe care Jandarmeria Română nu le are (acoperire și supraveghere informativă, acoperire teritorială, baze de date, cercetare penală, personal specializat, etc.) și, prin urmare se impune o analiză mai aplicată cu privire la preluarea de către Jandarmerie a atribuțiilor vizate prin normele propuse. Precizăm că Poliția Română gestionează, prin Direcția de Ordine Publică, Registrul Național al Evaluărilor de Risc la Securitate Fizică (R.N.E.R.S.F.), fapt ce permite persoanelor abilitate în acest sens să efectueze analize privind nivelul de risc al obiectivelor, ocupație ce a apărut ca o necesitate a societății, ca urmare a demersurilor efectuate de către instituția poliției.

De altfel, în ceea ce privește formele de pază prevăzute de către legislația în vigoare, în domeniul pazei și protecției - de exemplu art. 3 alin. (1), art.6 alin. (1) din Legea nr. 333/2003 - se referă la „*paza cu efective de jandarmi*”, stare de fapt ce este incompatibilă cu „*gestionarea*” celorlalte forme de pază, ca autoritate de reglementare, în sensul că executarea unor misiuni de pază ale unor obiective sau transporturi nu reprezintă competența de „*a gestiona*” un domeniu, îndeosebi în ceea ce privește specificitatea și complexitatea sistemelor de alarmare împotriva efracției.

Precizăm că principalele activități desfășurate de Poliția Română potrivit prevederilor Legii nr. 333/2003 și ale Normelor metodologice de aplicare a acestei legi (eliberarea licențelor de funcționare societăților specializate de pază, eliberarea licențelor de funcționare societăților specializate în activități de proiectare, producere, instalare și întreținere a sistemelor de alarmă împotriva efracției, eliberarea atestatelor pentru personalul de pază) sunt inoperabile pentru Jandarmeria Română. Este necesară și corelarea normelor propuse prin prezentul proiect de act normativ cu prevederile Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1175 din 13 decembrie 2004, Partea I, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele expuse mai sus considerăm că se impune completarea instrumentului de motivare în considerarea prevederilor art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării propunerii sau referitoare la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Sub rezerva celor de mai sus formulăm următoarele observații de tehnică legislativă:

5.1. La titlu, pentru o reflectare corectă a intervențiilor legislative ce se intenționează a se promova, sintagma „*pentru modificarea și completarea*” se va înlocui cu expresia „**pentru completarea**”, acesta urmând a fi redat astfel:

„LEGE pentru completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor”.

5.2. După titlu, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară înscrierea *formulei introductive consacrate* și anume:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege:”.

5.3. În corelare cu propunerea de la pct. 4 din prezentul aviz, partea dispozitivă a articolului unic urmează a fi reformulată, astfel:

„Articol unic. - Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

5.4. Pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă recomandăm ca:

a). La pct. 1 al articolului unic, , expresia „alineatul (8) și aliniatul (9)” să fie redată sub forma „alin. (8) și (9)”.

b). La pct. 2 al articolului unic, „litera g)” să fie redată sub forma „lit. g)”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 289/22.03.2024

L. nr. 333/2003

M. Of. nr. 525/22 iul. 2003

Lege privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 189/18 mar. 2014
Lege privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
- 2 completat prin L. nr. 56/2015 M. Of. nr. 202/26 mar. 2015 *introduce alin. (4) la art. 24*
Lege pentru completarea art. 24 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
- 3 modificări prin L. nr. 257/2015 M. Of. nr. 825/5 nov. 2015 *modifică art. 7 alin. (5)*
Lege pentru modificarea art. 7 alin. (5) din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
- 4 modificări prin O.G. nr. 34/2022 M. Of. nr. 856/31 aug. 2022 *modifică art. 6 alin. (1) și (3);
introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 5 și
alin. (1_1) și (1_2) la art. 7*
aprobată prin L. nr. 350/2023 M. Of. nr. 1083/29 nov. 2023
- 5 modificări prin L. nr. 350/2023 M. Of. nr. 1083/29 nov. 2023 *aprobă O.G. nr. 34/2022*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 34/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor